



Nr. 4877/13.10.2020

**Către,  
MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
În atenția doamnei Ministru Violeta Alexandru**

**Stimată doamnă Ministru,**

Camera Consultanților Fiscali vă supune atenției și vă solicită clarificări în următoarele probleme:

Prin art. 6 al Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 132/2020 (în continuare “OUG 132/2020”) s-a reglementat posibilitatea accesării de către angajatori a unui sprijin financiar în valoare de 2.500 lei pentru fiecare telesalariat în scopul achiziționării de pachete de bunuri și servicii tehnologice necesare desfășurării activității în regim de telemuncă. Cităm mai jos articolul legislativ:

Art. 6

(1) Pentru desfășurarea activității în regim de telemuncă, în conformitate cu prevederile Legii nr. 81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă, se acordă, o singură dată, angajatorilor pentru fiecare telesalariat un sprijin financiar în valoare de 2.500 lei în scopul achiziționării de pachete de bunuri și servicii tehnologice necesare desfășurării activității în regim de telemuncă.

(2) Suma prevăzută la alin. (1) se acordă, în ordinea depunerii solicitărilor, până la 31 decembrie 2020, din bugetul asigurărilor de șomaj, prin ANOFM, în limita fondurilor alocate cu această destinație, angajatorilor, pentru angajații care au lucrat în regim de telemuncă în perioada stării de urgență pentru cel puțin 15 zile lucrătoare.

(3) Modalitatea de acordare și categoriile de bunuri ce pot fi achiziționate conform alin. (1) se stabilesc prin ordin al ministrului muncii și protecției sociale, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, în termen de 10 zile de la publicarea prezentei ordonanțe de urgență.

(4) În termen de 30 de zile de la acordarea sumei prevăzute la alin. (1), angajatorul are obligația de a transmite ANOFM documente justificative referitoare la achiziția categoriilor de bunuri stabilite prin ordinul ministrului muncii și protecției sociale.



(5) În cazul nerespectării obligației de transmitere a documentelor justificative referitoare la achiziția categoriilor de bunuri stabilite prin ordinul ministrului muncii și protecției sociale, angajatorul restituie integral suma acordată, în termen de 30 de zile de la expirarea termenului prevăzut la alin. (4).

Ulterior, prin Ordinul nr. 1376/2020, s-a reglementat, de asemenea, modalitatea concretă de accesare a sprijinului, precum și categoriile de bunuri eligibile.

Înțelegem astfel că pentru a putea beneficia de acest sprijin financiar trebuie respectate cumulativ condiții de fond și de formă:

1. Condițiile de fond reglementate prin art. 6 alin. (1) și (2) al OUG nr. 132/2020 citate mai sus respectiv:

- achizițiile să fie efectuate în vederea desfășurării activității de telemuncă conform Legii 81/2018 și

- angajații să fi lucrat în regim de telemuncă în perioada stării de urgență pentru cel puțin 15 zile lucrătoare

2. Condițiile formale: respectarea procedurilor de acordare și achiziția categoriilor de bunuri eligibile conform art. 6 alin. (3) – (5) din OUG nr. 132/2020 citate mai sus și a Ordinului nr. 1376/2020.

În continuare, dorim să solicităm clarificări privind interpretarea corectă a celor două seturi de condiții enumerate mai sus.

I. Clarificări privind justificarea accesării sprijinului financiar în scopul desfășurării activității în regim de telemuncă

Pe perioada stării de urgență (16 martie 2020 – 14 mai 2020) au fost incidente prevederile Decretului nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României. Prin art. 33 din Anexa 1 la acest act normativ s-a dispus introducerea muncii la domiciliu sau în regim de telemuncă prin act unilateral al angajatorului.

Art. 33

Instituțiile și autoritățile publice centrale și locale, autoritățile administrative autonome, regiile autonome, societățile și companiile naționale și societățile la care statul ori o unitate administrativ-teritorială este acționar unic sau majoritar, societățile cu capital privat introduc, acolo unde este posibil, pe perioada stării de urgență, munca la domiciliu sau în regim de telemuncă, prin act unilateral al angajatorului.



Aceste două modalități de prestare a muncii erau reglementate de legislația muncii și anterior Decretului nr. 195/2020 după cum urmează:

- prestarea muncii la domiciliu (art. 108 –110 din Codul muncii);
- prestarea muncii în regim de telemuncă (Legea nr. 81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă).

Spre deosebire de reglementările legislației muncii, prin Decretul de instituire a stării de urgență s-a dispus posibilitatea angajatorului de a lua aceste măsuri în mod unilateral, fără să mai fie necesară încheierea unui act adițional la contractul individual de muncă.

În opinia noastră, în perioada stării de urgență, în cazul dispunerii unilaterale a desfășurării activității în regim de telemuncă, angajatorul trebuia să emită o decizie prin care să menționeze faptul că salariatul își desfășoară activitatea în regim de telemuncă precum și următoarele elemente:

- a) precizarea expresă că salariatul lucrează în regim de telemuncă;
- b) perioada și/sau zilele în care telesalariatul își desfășoară activitatea la un loc de muncă organizat de angajator;
- c) locul/locurile desfășurării activității de telemuncă, convenite de părți;
- d) programul în cadrul căruia angajatorul este în drept să verifice activitatea telesalariatului și modalitatea concretă de realizare a controlului;
- e) modalitatea de evidențiere a orelor de muncă prestate de telesalariat;
- f) responsabilitățile părților convenite în funcție de locul/locurile desfășurării activității de telemuncă, inclusiv responsabilitățile din domeniul securității și sănătății în muncă;
- g) obligația angajatorului de a asigura transportul la și de la locul desfășurării activității de telemuncă al materialelor pe care telesalariatul le utilizează în activitatea sa, după caz;
- h) obligația angajatorului de a informa telesalariatul cu privire la dispozițiile din reglementările legale, din contractul colectiv de muncă aplicabil și/sau regulamentul intern, în materia protecției datelor cu caracter personal, precum și obligația telesalariatului de a respecta aceste prevederi;
- i) măsurile pe care le ia angajatorul pentru ca telesalariatul să nu fie izolat de restul angajaților și care asigură acestuia posibilitatea de a se întâlni cu colegii în mod regulat;
- j) condițiile în care angajatorul suportă cheltuielile aferente activității în regim de telemuncă.

Decizia unilaterală a angajatorului cu privire la desfășurarea activității în regim de telemuncă își producea efectele doar pe perioada stării de urgență. După încetarea stării



de urgență, decizia își înceta efectele automat, iar telemunca putea continua numai cu acordul salariatului, conform prevederilor Legii 81/2018.

Conform HG nr. 905/2017 privind registrul general de evidență a salariaților (în continuare Revisal):

Art. 3

(1) Registrul se întocmește în formă electronică.

(2) Angajatorii prevăzuți la art. 1 completează registrul în ordinea angajării persoanelor, cu următoarele date, fără a avea caracter limitativ:

[...]

e) tipul contractului individual de muncă;

Art. 4

[...]

(2) Orice modificare a datelor prevăzute la art. 3 alin. (2) lit. d)-g) se transmite în registrul cel târziu în ziua anterioară producerii modificării. Excepție fac situațiile în care modificarea se produce ca urmare a unei hotărâri judecătorești când înregistrarea în registrul se face în termen de 20 de zile de la data la care angajatorul a luat cunoștință de conținutul acesteia.

Art. 8

[...]

(2) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 8.000 lei următoarele fapte:

[...]

e) netransmiterea modificărilor aduse datelor prevăzute la art. 3 alin. (2) lit. d)-h), în termenele prevăzute la art. 4 alin. (2) și (3);

Din prevederea de mai sus rezultă că modificarea tipului contractului de muncă face obiectul declarării în Revisal cel târziu în ziua anterioară producerii modificării, iar în cazul în care modificarea este declarată cu întârziere, angajatorul este pasibil de sancționarea cu amendă cuprinsă între 5.000 și 8.000 lei

Întrucât nu regăsim în legislația muncii prevederi contrare, înțelegerea noastră este că dispunerea desfășurării activității în regim de telemuncă prin decizie unilaterală a angajatorilor pe perioada stării de urgență, conform art. 33 al Anexei 1 din Decretul nr 195/2020 reprezintă o modificare a tipului contractului de muncă pentru care există obligația raportării în Revisal cel târziu în ziua anterioară producerii modificării, conform



prevederilor art. 3 alin. e) și art. (4) alin. (2) ale HG nr. 905/2017 privind registrul general de evidență al salariaților, citate mai sus.

Totuși, în cazul în care deciziile respective au fost întocmite și transmise salariaților anterior începerii desfășurării activității în acest mod, considerăm că declararea cu întârziere a acestei modificări în registrul de evidență al salariaților nu ar trebui să determine eliminarea acordării facilității prevăzute de OUG nr. 132/2020, ci eventual doar aplicarea sancțiunii pentru declararea cu întârziere (între 5.000 și 8.000 de lei).

Precizăm însă că, în perioada stării de urgență, a existat o broșură emisă de Inspekția Muncii care includea răspunsuri la întrebări frecvente în domeniul relațiilor de muncă. În ultima pagină se regăsește o întrebare și răspunsul aferent, care au indus angajatorilor și anumitor furnizori de servicii de salarizare ideea că dispunerea prestării activității în regim de telemuncă prin decizie unilaterală a angajatorului pe perioada stării de urgență nu ar trebui raportată în Revisal. Cităm mai jos:

Întrebare: În contextul situației actuale, angajatorul ia în calcul posibilitatea ca o parte dintre angajați să lucreze de la domiciliu, de comun acord, pe o perioadă de 2 săptămâni. Actul adițional care se va încheia anterior și presupune modificarea locului muncii pe o perioadă determinată, trebuie introdus în Revisal? Se modifică doar locul muncii pe perioadă determinată nu și tipul contractului.

Răspuns: Nu este nevoie să se modifice locul muncii prin act adițional și să se înregistreze în Revisal. Este suficientă o decizie întemeiată pe dispozițiile art. 33 din Anexa 1 la Decretul nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României.

Întrebări:

În acest context, pentru asigurarea înțelegerii corecte a cadrului legal vă rugăm să ne transmiteți răspunsuri la următoarele:

1. Reprezintă dispunerea desfășurării activității în regim de telemuncă prin decizie unilaterală a angajatorului conform prevederilor art. 33 din Anexa nr. 1 la Decretul nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență o modificare a contractului de muncă pentru care există obligația declarării în Revisal?
2. În cazul în care răspunsul la prima întrebare este afirmativ, nedeclararea deciziei sau declararea cu întârziere împiedică accesarea sprijinului financiar de 2.500 lei prevăzut prin art. 6 al OUG 132/2020?



3. În cazul în care desfășurarea activității în regim de telemuncă pe perioada stării de urgență s-a realizat prin acord cu angajatul conform prevederilor Legii 81/2018 după încheierea un act adițional cu acesta, dar modificarea contractului individual de muncă nu a fost declarată sau a fost declarată cu întârziere în Revisal, poate fi accesat sprijinul financiar de 2.500 lei?
4. În cazul în care actul adițional privind desfășurarea activității în regim de telemuncă și/sau decizia unilaterală a angajatorului emisă în baza Decretului nr. 195/2020 (în cazul în care răspunsul la prima întrebare este afirmativ) nu sunt declarate în Revisal sau sunt declarate cu întârziere, amenda prevăzută de art. 8 alin. (2) al HG nr. 905/2017 citat mai sus se aplică pentru fiecare contract de muncă individual modificat sau se aplică o singură amendă pentru toate modificările nedeclarate sau declarate cu întârziere de către un angajator?
5. Este necesar ca la data accesării sprijinului financiar citat, salariații înscriși în listă să își desfășoare activitatea în regim de telemuncă, conform prevederilor Legii 81/2018, fapt justificat prin act adițional la contract individual de muncă, declarat corespunzător în Revisal?

## II. Clarificări privind natura și valoarea bunurilor eligibile

După cum am precizat și în partea introductivă, modalitatea concretă de accesare a sprijinului financiar și categoriile de bunuri eligibile au fost reglementate prin Ordinul nr. 1376/2020 pentru stabilirea modalității de acordare a sprijinului financiar și a categoriilor de bunuri ce pot fi achiziționate conform art. 6 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020(...), publicat în Monitorul Oficial nr. 832 din data de 10 septembrie 2020 (în continuare Ordinul 1376/2020).

Întrucât am primit numeroase întrebări privind corecta interpretare a acestui act normativ, considerăm că se impun precizări suplimentare privind valoarea bunurilor eligibile, perioada în care pot fi efectuate achizițiile precum și cu privire la alte aspecte pe care le vom detalia în continuare.

### II.1 Valoarea bunurilor achiziționate

Ordinul nr. 1376/2020 face referire la sprijinul financiar de 2.500 lei pentru fiecare telesalariat. Procedura stabilită în cadrul art. 3 – 6 din Ordinul citat, implică redactarea și transmiterea de către angajator a cererii privind accesarea sprijinului respectiv (însoțită



de declarația pe proprie răspundere și de lista telesalariaților), verificarea documentelor de reprezentanții agenților pentru ocuparea forței de muncă, acordarea sumei respective și ulterior în termen de 30 de zile (art. 6 alin. (4) din OUG 132/2020) justificarea achizițiilor efectuate în baza următoarelor documente:

- a) facturile fiscale emise de către furnizorii de bunuri și servicii tehnologice;
- b) bonurile fiscale sau chitanțele sau extrasele de cont care să ateste plata facturilor prevăzute la lit. a);
- c) fișele de evidență a materialelor de natura obiectelor de inventar date în folosința telesalariaților, întocmite conform modelului prevăzut în anexa nr. 3 la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2.634/2015 privind documentele financiar-contabile, sau/și, după caz, bonurile de mișcare a mijloacelor fixe date în folosința salariaților, întocmite conform modelului prevăzut în anexa nr. 3 la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2.634/2015, sau/și, după caz, situația cu serviciile tehnologice pe care angajatorul le asigură fiecărui telesalariat.

Astfel, angajatorii care achiziționează bunuri ulterior primirii sprijinului se pot găsi în situația să nu poată justifica valoarea exactă solicitată prin cererea transmisă (2.500 lei/telesalariat). Acest lucru poate interveni fie ca urmare a efectuării unor achiziții cu valori mai mari de 2.500 lei/telesalariat, fie în situațiile în care achizițiile efectuate pentru fiecare telesalariat ar fi sub acest nivel.

În concluzie, considerăm necesar să se stabilească o procedură prin care să se remedieze eventualele diferențe între sumele acordate drept sprijin financiar angajatorilor și sumele justificate de aceștia ulterior primirii sprijinului conform art. 6 alin. (4) din OUG 132/2020 și art. 6 din Ordinul 1376/2020.

Întrebări:

Vă solicităm respectuos să ne precizați următoarele:

1. Se pot achiziționa bunuri și servicii a căror valoare să depășească sprijinul financiar de 2.500 de lei pentru fiecare telesalariat fără ca sprijinul acordat anterior să fie restituit?
2. Care este procedura în situația în care achizițiile efectuate pentru un telesalariat au o valoare mai mică decât sprijinul financiar de 2.500 accesat și primit anterior? Trebuie restituită integral suma primită sau se restituie doar diferența între suma primită/telesalariat și valoarea achizițiilor/telesalariat?
3. Dacă achiziția efectuată/telesalariat este mai mică de 2.500 lei (de exemplu 2.000 lei) se poate solicita prin cerere un sprijin la nivelul costului achiziției (2.000 lei)?

II.2. Perioada în care pot fi efectuate achizițiile



Conform art. 7 lit. a) din Legea nr. 81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă: Art. 7 Angajatorul are următoarele obligații specifice privind securitatea și sănătatea în muncă a telesalariatului:

a) să asigure mijloacele aferente tehnologiei informației și comunicațiilor și/sau echipamentele de muncă sigure necesare prestării muncii, cu excepția cazului în care părțile convin altfel

În contextul instituirii stării de urgență și a pandemiei cu Covid-19, mulți dintre angajatori au dispus desfășurarea activității în regim de telemuncă și, în vederea respectării prevederilor Legii nr. 81/2018, au procedat la achiziționarea de bunuri și servicii tehnologice necesare desfășurării activității în acest regim imediat după instituirea stării de urgență.

Întrucât necesitatea achiziționării bunurilor și serviciilor pentru desfășurarea activității în regim de telemuncă a intervenit încă de la data instituirii stării de urgență, considerăm că sprijinul financiar de 2.500 de lei ar trebui să vizeze achizițiile efectuate începând cu această dată (16 martie 2020).

Ordinul nr. 1376/2020 nu conține prevederi exprese cu privire la perioada în care se pot realiza achizițiile de bunuri și servicii tehnologice necesare desfășurării activității în regim de telemuncă, eligibile pentru a beneficia de sprijinul de 2500 lei. Totuși, pe site-ul Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă [www.anofm.ro](http://www.anofm.ro), în fișierul Întrebări frecvente – măsuri de sprijin în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 - OUG nr. 92/2020 și OUG nr. 132/2020 ([link](#)), regăsim următoarea întrebare și următorul răspuns:

Întrebare:

Care este perioada în care se pot achiziționa pachete de bunuri și servicii tehnologice necesare desfășurării activității în regim de telemuncă, respectiv perioada stării de urgență sau alertă, perioada anterioară intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 sau perioada ulterioară intrării în vigoare a ordonanței de urgență invocate, respectiv perioada ulterioară publicării ordonanței de urgență și până la publicarea ordinului ministrului muncii și protecției sociale prevăzut la art. 6 alin. (3) din aceeași ordonanță de urgență, sau perioada ulterioară publicării ordinului menționat?

Răspuns:

Pentru aplicarea art. 6 din OUG nr.132/2020, bunurile și serviciile tehnologice pentru desfășurarea activității în regim de telemuncă se pot achiziționa ulterior publicării și intrării în vigoare a ordinului ministrului muncii prevăzut la alin. (3) din același articol.





Astfel, interpretarea ANOFM, deși nu are la bază nicio prevedere legală, este aceea că sprijinul financiar pentru telemuncă poate fi accesat numai pentru bunurile și serviciile achiziționate ulterior publicării și intrării în vigoare a Ordinului nr. 1376/2020, respectiv ulterior datei de 13 septembrie 2020.

Această interpretare, lipsită de temei juridic, conduce la un tratament discriminatoriu al angajatorilor, privându-i pe cei care au făcut eforturi financiare pentru a asigura continuarea activității în regim de telemuncă (cu respectarea prevederilor Legii nr. 81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă) de un drept care ar trebui asigurat pentru toți angajatorii care au avut salariați ce au lucrat în regim de telemuncă cel puțin 15 zile în perioada stării de urgență (aceasta fiind singura condiție de fond impusă de OUG nr. 132/2020 pentru a putea accesa sprijinul financiar).

#### Întrebări

Prin urmare, întrucât Ordinul nr. 1376/2020 nu conține prevederi exprese cu privire la perioada în care se pot realiza achizițiile de bunuri și servicii tehnologice necesare desfășurării activității în regim de telemuncă, eligibile pentru a beneficia de sprijinul de 2500 lei, vă rugăm să precizați dacă sprijinul financiar se acordă:

- pentru achiziții efectuate începând cu data 16 martie 2020, dată la care a fost instituită starea de urgență sau
- doar pentru achiziții efectuate după intrarea în vigoare a OUG nr. 132/2020 sau
- doar pentru achiziții efectuate după data publicării și intrării în vigoare a Ordinului nr. 1376/2020, respectiv data de 13 septembrie 2020 sau
- doar pentru achiziții efectuate după încasarea sumelor de la bugetul asigurărilor pentru șomaj.

#### II.3. Valoarea efectivă a sprijinului financiar. Tratamentul taxei pe valoarea adăugată deductibilă

În reglementările citate mai sus (OUG 132/2020 și Ordinul 1376/2020) nu se face nicio mențiune cu privire la situația taxei pe valoarea adăugată aferentă achizițiilor de bunuri și servicii tehnologice pentru care se accesează sprijinul financiar.

Precizăm că în cazul unor achiziții locale de la furnizori de bunuri și servicii eligibile, persoane juridice române înregistrate în scopuri de TVA, facturile de achiziție vor include și taxa pe valoarea adăugată (dacă nu sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 331 din Codul Fiscal pentru livrarea în regim de taxare inversă, respectiv bunuri eligibile,



cumpărător înregistrat în scopuri de TVA, valoare minimă bunuri 22.500 lei), taxă care reprezintă:

- un cost efectiv pentru angajatorii cumpărători care nu sunt înregistrați în scopuri de TVA
- o taxă care se poate deduce prin decontul de TVA în condițiile îndeplinirii condițiilor de formă și fond prevăzute la art. 297 – 301 din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, în cazul angajatorilor cumpărători care sunt înregistrați în scopuri de TVA.

#### Întrebări

În aceste condiții, vă rugăm să ne precizați următoarele:

1. În cazul în care angajatorul poate deduce taxa pe valoarea adăugată din facturile de achiziții de bunuri și servicii tehnologice eligibile, cuantumul taxei se include în sprijinul financiar accesat sau angajatorul va trebui să justifice sprijinul financiar primit de 2.500 lei/telesalariat cu achiziție de bunuri și servicii de 2.500 lei plus TVA/salariat?

#### II.4. Achiziții de servicii tehnologice eligibile

Menționăm că există neclarități, de asemenea, cu privire la natura bunurilor și a serviciilor tehnologice eligibile pentru aplicarea sprijinului financiar citat. Conform art. 6 alin. (1) al OUG nr. 132/2020, sprijinul financiar se accesează pentru pachete de bunuri și servicii tehnologice necesare desfășurării activității în regim de telemuncă.

Bunurile eligibile sunt definite la art. 2 alin. (1) și în Anexa 1 la Ordinul 1376/2020 respectiv:

1. Sisteme de calcul tip laptop/notebook
2. Tablete
3. Smartphone
4. Echipamente periferice de intrare și ieșire aferente bunurilor prevăzute la pct. 1-3
5. Echipamente necesare conectării la internet aferente bunurilor prevăzute la pct. 1-3
6. Licențe aferente sistemelor de operare și aplicațiilor software aferente bunurilor prevăzute la pct. 1-3 necesare pentru desfășurarea activității în regim de telemuncă, în conformitate cu prevederile Legii nr. 81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă.

Serviciile tehnologice eligibile sunt definite la art. 2 alin. (2) al Ordinului 1376/2020 drept: totalitatea mijloacelor aferente tehnologiei informației și comunicațiilor pe care



angajatorul este obligat să le asigure telesalariatului în condițiile art. 7 lit. a) din Legea nr. 81/2018.

Prin sintagma pachete de bunuri și servicii tehnologice specificată în actul normativ de bază (OUG nr.132/2020) se induce ideea că nu poate fi achiziționat un singur bun sau serviciu în lipsa unui pachet complet.

Menționăm că există angajatori care ar dori să achiziționeze licențe aferente sistemelor de operare pe care să le încorporeze în bunuri din categoriile 1-3 existente în patrimoniu. Alți angajatori doresc să asigure numai servicii tehnologice (abonamente telefonie, internet, acces platformă Zoom etc).

Întrebare:

Vă rugăm să ne precizați dacă achizițiile de licențe aferente sistemelor de operare și de servicii tehnologice necesare desfășurării activității în regim de telemuncă pot fi eligibile pentru accesarea sprijinului financiar citat în contextul în care nu se dorește achiziția de bunuri din categoriile 1-3 din Anexa nr. 1 a Ordinului 1376/2020.

În speranța obținerii unui răspuns cu celeritate vă mulțumim anticipat.

Cu stimă,

Dan Manolescu  
Președinte CCF