



Nr. 12177 / 12.10.2026

Către,

MINISTERUL FINANTELOR
Cabinet ministru

În atenția: Domnului ministru Alexandru NAZARE

Direcția Generală de Legislație Fiscală și Reglementări Vamale și Contabile

Doamnei Constanța Alina COJAN - Director General

Spre știință,

AGENȚIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE FISCALĂ

Domnului Adrian Nicușor NICA - Președinte

Referitor: Solicitare punct de vedere oficial privind aplicarea, după data de 1 noiembrie 2026, a obligației de emitere a bonului fiscal cu cod QR, în condițiile în care Normele metodologice aprobate prin HG nr. 479/2003 nu au fost încă modificate conform art. VII din OUG nr. 69/2024

În temeiul art. 24² alineatul (3) din OG nr. 71/2001, referitor la modul de cooperare între Ministerul Finanțelor și Camera Consultanților Fiscali, precum și în baza prevederilor Hotărârii Consiliului superior al CCF nr. 3/2025 pentru aprobarea Procedurii interne privind asigurarea implementării și aplicării art. 2 din Procedura de îndrumare și asistență a contribuabililor/plătitorilor, acordate de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, și de coordonare metodologică a activității de aplicare unitară a legislației fiscale și procedural fiscale desfășurate de structurile de asistență contribuabili, precum și în domeniul tehnologiei informației, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 1.233/2021, cu modificările și completările ulterioare;

Ca urmare a informațiilor și solicitărilor consultanților fiscali membri ai Camerei, cu privire la necesitatea clarificării modului de aplicare a unor prevederi ale OUG nr. 28/1999 referitoare la sancțiunile aplicabile, începând cu data de 01.11.2026, pentru fapta de emitere a bonului fiscal fără ca acesta să conțină codul de identificare al beneficiarului, numărul de identificare al bonului și, **sub formă de cod QR**, datele prevăzute la art. 4 alin. (2¹) din aceeași ordonanță de urgență, vă supunem atenției analiza și propunerile noastre asupra acestei problematice.

Analiza cadrului legal aplicabil:

1. **Art. IV din OUG nr. 68/2025** suspendă, până la data de **1 noiembrie 2026**, aplicarea sancțiunii corespunzătoare nerespectării dispozițiilor art. 10 lit. f), respectiv cea prevăzută la art. 11 alin. (1)

lit. h) din OUG nr. 28/1999, republicată, concret pentru fapta de emitere a bonului fiscal fără ca acesta să conțină codul de identificare al beneficiarului, numărul de identificare al bonului și, sub formă de cod QR, datele prevăzute la art. 4 alin. (2¹) din aceeași ordonanță de urgență. Sancțiunile pentru aceste fapte sunt amenzi între 2.000 și 4.000 lei.

2. **Art. V alin. (2) din OUG nr. 69/2024** prevede integrarea în conținutul bonului fiscal, sub formă de cod QR, a unor date expres stabilite: data și ora emiterii, numărul de identificare al bonului fiscal și seria fiscală a AMEF.
3. **Art. VI alin. (2) din OUG nr. 69/2024** desemnează ICI București drept autoritatea abilitată să testeze tehnic conformitatea AMEF cu cerințele privind emiterea bonurilor care conțin codul QR.
4. **Art. VII din OUG nr. 69/2024** prevede că „în termen de maximum 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Finanțelor modifică și completează în mod corespunzător prevederile normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 [...], aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare”. **Această hotărâre de guvern trebuia să reprezinte principalul instrument de implementare a dispozițiilor legale primare, respectiv să stabilească cerințele tehnice** pe care legiuitorul le impune implementării codului QR (structura și formatul datelor, codificarea, dimensiunea și poziția pe bon, eventuala adresă de verificare).

Constatările noastre și consecințele neadoptării normelor metodologice până la această dată sunt următoarele:

Termenul de 30 de zile prevăzut la art. VII din OUG nr. 69/2024 a fost depășit cu cca 2 ani, iar la data prezentei adrese Normele metodologice nu au fost modificate și nici nu a fost publicată în consultare publică o propunere în acest sens.

- distribuitorii și producătorii de AMEF **nu cunosc cerințele tehnice** pe care legiuitorul le impune implementării codului QR (structura și formatul datelor, codificarea, dimensiunea și poziția pe bon, eventuala adresă de verificare);
- **sute de mii de operatori economici utilizatori de case de marcat** se vor afla în situația de a încălca legea, prin emiterea de bonuri fiscale ce nu respectă condițiile obligatorii prevăzute de OUG nr. 28/1999 menționate, riscând să fie sancționați contravențional;
- **ICI București nu poate emite supliment de aviz tehnic favorabil** pentru o implementare al cărei referențial tehnic nu a fost încă stabilit prin actul normativ secundar;
- în consecință, **niciun AMEF aflat în prezent pe piață** — indiferent de marcă, producător sau distribuitor autorizat — nu emite bonuri fiscale care să includă, sub formă de cod QR, datele prevăzute la art. 4 alin. (2¹) din OUG nr. 28/1999.

Termenul de suspendare a aplicării sancțiunilor expiră la 1 noiembrie 2026, adică peste cca 3 săptămâni, iar fără o clarificare oficială, sute de mii de operatori economici riscă să se afle, începând cu 1 noiembrie 2026, într-o stare de insecuritate juridică totală, întrucât vor fi într-o situație evidentă

de neconformitate, care însă nu le este imputabilă și pe care nu o pot nici preveni și nici remedia prin propriile mijloace.

Având în vedere cele de mai sus, vă rugăm să dispuneți în regim de urgență analiza situației create și identificarea unei soluții legislative sau a unei măsuri administrative imediate, care să calmeze temerile operatorilor economici și profesioniștilor din domeniul contabilității și fiscalității, care se dezvoltă pe măsura apropierei termenului de încetare a suspendării.

Chiar dacă înțelegem instabilitatea politică și efectele acesteia, în sensul limitării posibilităților de legiferare în aceste zile, considerăm necesar, ca pentru asigurarea unei minime predictibilități și siguranțe pentru mediul economic onest, să ne comunicați, în scris, punctul de vedere al Ministerului Finanțelor cu privire soluția ce urmează a fi implementată înainte de data de 1 noiembrie 2026.

De asemenea, considerăm recomandabil, ca în același scop al detensionării mediului economic, să comunicați public, cel puțin în primul pas, intențiile instituției dumneavoastră cu privire la măsurile ce pot fi luate în scopul evitării acestor riscuri de sancționare, fără o justă cauză, de către organele competente.

În acest context al competențelor de control și aplicare a acestui tip de sancțiuni și pentru o eventuală coordonare interinstituțională, pe care o apreciem oportună, vă rugăm să aveți în vedere că, potrivit art. 12 alin. (1) din OUG nr. 28/1999, aceste competențe de aplicare a sancțiunilor sunt extinse și către alte autorități publice, astfel:

“Controlul funcționării și utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale, constatarea contravențiilor, precum și aplicarea sancțiunilor se fac de către structurile din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale de Administrare Fiscală și organele sale subordonate, stabilite prin ordin al ministrului finanțelor publice, respectiv al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, de către structurile competente din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române și organele sale subordonate, precum și de către Inspectoratul de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier.”

Propuneri

În opinia noastră, analiza și soluția ce va fi adoptată de minister ar fi necesar să aibă în vedere cel puțin următoarele aspecte:

- 1. Verificarea stadiului actual și calendarul actului normativ necesar implementării emiterii bonurilor fiscale cu cod QR**, adică a modificărilor Normelor metodologice aprobate prin HG nr. 479/2003, prevăzute la art. VII din OUG nr. 69/2024, și estimarea unui **termen realist** pentru derularea procesului legislativ și pentru aprobarea în Guvernul României și publicarea în Monitorul Oficial al României.
- 2. Clarificarea la nivel intern a aspectului de fond privind regimul sancțiunilor după 1 noiembrie 2026, respectiv dacă intrarea în vigoare și astfel posibilitatea aplicării efective**, începând cu data de 2 noiembrie 2026, a sancțiunilor prevăzute la art. 10 lit. f) și art. 11 alin. (1) lit. h) din OUG nr. 28/1999, **este justă și echitabilă în raport cu contribuabilii sau nu**, în



condițiile în care cerințele tehnice nu au fost stabilite prin HG de către Ministerul Finanțelor, iar niciun AMEF nu poate fi nici măcar avizat tehnic pentru emiterea bonului cu cod QR.

3. În cazul unei concluzii negative aspra problemei de fond de la pct. 2, pe care noi o apreciem ca fiind cea corectă, este necesară identificarea posibilității de adoptare urgentă a unei măsuri legislative de tip tranzitoriu, care să vizeze fie prelungirea termenului de suspendare prevăzut la art. IV din OUG nr. 68/2025, ținând seama de evaluarea temporală de la pct.1, fie o altă măsură normativă sau administrativă/managerială, care să înlăture riscul sancționării operatorilor economici pentru o neconformitate care nu le este imputabilă.

Vă mulțumim pentru buna cooperare și ne manifestăm disponibilitatea pentru un dialog constructiv în scopul identificării celei mai corecte soluții a problemei semnalate în cele de mai sus.

Cu deosebită considerație,

Dan Manolescu
Președinte CCF

Doru Dudaș
Președinte Comitet fiscal - CCF